

# 理论学习参考

2020年第1期

(总第31期)

山东理工大学党委宣传部

供两级中心组学习使用

## 目 录

### ◎习近平总书记重要讲话、重要文章

中共中央政治局常务委员会召开会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势 研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展重点工作…1

习近平：在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话…………… 4

习近平：全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系……………14

习近平：为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑……………19

### ◎省“重点工作攻坚年”动员大会

山东省“重点工作攻坚年”动员大会召开 刘家义讲话……………25

风卷红旗过大关——写在山东省“重点工作攻坚年”动员大会召开之际…31

省教育厅党组学习传达全省“重点任务攻坚年”动员大会精神…… 40

## 中共中央政治局常务委员会召开会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势 研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展重点工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月18日电 中共中央政治局常务委员会3月18日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势，研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展重点工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，在全国上下和广大人民群众共同努力下，全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。同时，我们也面临着不少新情况新问题，特别是境外疫情扩散蔓延及其对世界经济产生不利影响，也给我国疫情防控和经济发展带来新的挑战。要准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

习近平强调，在充分肯定我国疫情防控工作成绩的同时，要清醒看到国内外疫情形势的复杂性和严峻性。湖北和武汉医疗救治、社区防控和后续工作任务依然艰巨繁重，其他地区人员流动和聚集增加带来疫情反弹风险依然存在，特别是国际疫情快速蔓延带

来的输入性风险增加。要毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转。要加强疫情防控国际合作，同世界卫生组织紧密合作，加强全球疫情变化分析预测，完善应对输入性风险的防控策略和政策举措，加强同有关国家在疫情防控上的交流合作，继续提供力所能及的帮助。要加强对境外我国公民疫情防控的指导和支持，做好各项工作，保护他们的生命安全和身体健康。

会议强调，要科学精准做好重点地区疫情防控工作。湖北省和武汉市要慎终如始、一鼓作气，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。要继续加强医疗救治，将重症患者向高水平定点医院集中，努力提高治愈率、降低病亡率。要完善社区防控措施，有序扩展无疫社区居民活动空间。武汉市要逐步推进复工复产，湖北省其他地区要稳妥有序解除管控措施。湖北省要同有关省份主动对接，做好“点对点、一站式”输送返岗、外地滞留在鄂人员返乡等工作，人员流入地要落实属地责任。要加强人文关怀，组织开展心理疏导，稳妥做好疫情善后工作，防范化解社会矛盾。要突出抓好北京等其他重点地区疫情防控，优化防控策略，落实防控举措，增强针对性和有效性。

会议要求，要落实外防输入重点任务，完善数据共享、信息通报和入境人员核查机制，航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控要形成闭环。要完善同有关国家的防控策略协调机制，加强防控和救治经验分享，推动联合科研攻关。

会议指出，受国内外多种因素影响，当前我国经济下行压力持续加大。各级党委和政府要增强紧迫感，加快建立同疫情防控相适

应的经济社会运行秩序，积极有序推进企事业单位复工复产，努力把疫情造成的损失降到最低限度。要以省域为单元推动经济社会秩序恢复。所辖县区均为低风险的省份，要全面恢复正常生产生活秩序。除湖北、北京以外，对于省内仍有中风险县区的省份，要做好精准防控，有序恢复生产生活秩序。低风险地区之间的人员和货物流动，必要的健康证明要做到全国互认，不得再设置障碍，不对人员采取隔离措施。要提高复工复产效率，围绕解决企业用工、资金、原材料供应等需求，有针对性地精准施策，打通“堵点”、补上“断点”。要做好法律服务等工作，及时化解合同履行、企业债务、劳资关系等纠纷。

会议强调，要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措。要兼顾疫情防控和对外经贸合作，在落实防疫措施前提下为商务人员往来提供便利，保持国际供应链畅通，创新招商引资、展会服务模式，保障各类经贸活动正常开展。

会议还研究了其他事项。

（引自 2020 年 3 月 18 日新华网）

# （受权发布）习近平：在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到10个月的时

间，按日子算就是 300 天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部 22 个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

## 一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪 80 年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到 3000 万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从 2012 年年底的 9899 万人减到 2019 年年底的 551 万人，贫困发生率由 10.2% 降至 0.6%，连续 7 年每年减贫 1000 万人以上。到今年 2 月底，全国 832 个贫困县中已有 601 个宣布摘帽，179 个正在进行退出检查，未摘帽县还有 52 个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90% 以上得到了产业扶贫和就业

扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠簸簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。

特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有 1 亿左右贫困人口实现脱贫，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

## 二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到 45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019 年全国有 2729 万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消

费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近 200 万人存在返贫风险，边缘人口中还有近 300 万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲了这个问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

### **三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务**

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的 9300 多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近 200 万和存在致贫风险的近 300 万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁 960 多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁 500 万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开

始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

#### **四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导**

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

（引自 2020 年 3 月 6 日新华网）

# 习近平：全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系

—

当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。

这次疫情发生以来，各级党委和政府党中央统一领导下，积极开展防控工作，取得初步成效，但也有一些地方和部门面对突如其来的疫情进退失措，出台的一些防控措施朝令夕改，一些地方甚至出现了严重妨碍疫情防控的违法犯罪行为，群众对此不满意。实践告诉我们，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定。

坚持依法防控，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法及其实施办法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法

规，依法实施疫情防控及应急处理措施。要加强治安管理、市场监管等执法工作，加大对暴力伤害医务人员违法行为的打击力度，严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为，依法严厉打击抗拒疫情防控、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。要依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。要加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。

各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。

（2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话）

## 二

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情发生后，我多次作出指示，要求研究和加强疫情防控工作，既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要

放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

第一，强化公共卫生法治保障。要全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。引发这次疫情的病毒，包括此前的非典、高致病性禽流感等疫情的病毒，多数病原体来自野生动物或与之有关。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系。要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

第二，改革完善疾病预防控制体系。我讲过，预防是最经济最有效的健康策略。要坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群

防群治工作机制。要强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

第三，改革完善重大疫情防控救治体系。要健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

第四，健全重大疾病医疗保险和救助制度。我们建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧。这次疫情防控，在基本医保、大病保险、医疗救助的基础上，对医药费个人负担部分由中央和地方财政给予补助，有些地方还对异地就医患者实行先收治、费用财政兜底等政策，保证了患者不因费用问题而延误救治。这些行之有效的做法要及时总结，推动形成制度性成果。要健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高

对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

第五，健全统一的应急物资保障体系。这次疫情防控，医用设备、防护服、口罩等物资频频告急，反映出国家应急物资保障体系存在突出短板。要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

（2020年2月14日在中央全面深化改革委员会第十二次会议上的讲话）

※ 这是习近平总书记2020年2月两篇讲话中有关疫情防控工作和健全国家公共卫生应急管理体系内容的节选。

（引自2020年2月29日《求是》）

# 习近平：为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑

这次来军事医学研究院、清华大学医学院调研，主要是考察疫情防控科研攻关工作进展情况，看望奋战在疫情防控一线的科研工作者。

这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。党中央高度重视、迅速作出部署，把疫情防控作为头等大事来抓，把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，提出了坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确了坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标。在党中央坚强领导下，经过各方面艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。

前不久，党中央召开了统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，我作了讲话。我还主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议等，分析新冠肺炎疫情防控形势，研究防控重点工作。在这些场合，我都强调战胜疫情离不开科技支撑，要综合多学科力量加快科研攻关，在坚持科学性、确保安全性的基础上加快研发进度，力争早日取得突破，尽快拿出切实管用的研究成果。

疫情发生以来，全国科技战线积极响应党中央号召，科技、卫健等12个部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主

攻方向，组织跨学科、跨领域的科研团队，科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，短短一个多月时间内就取得了积极进展。我们不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时向全球共享；适应疫情防控紧迫需求，面向全国揭榜，分阶段推出多种检测试剂产品；采取老药新用、研发新的治疗手段、中西医结合等方式，迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，推荐到临床一线救治；采取多条技术路线并行推进疫苗研发；通过对病毒生存环境、传播途径方面的研究，为制定完善防控策略提供了科学依据；在较短时间内构建了多个动物模型，为药物、疫苗研发提供了重要支撑。同时，专家学者及时发声、答疑解惑，稳定人心、坚定信心，为打赢疫情防控这场硬仗提供了有力科技支撑。

在这场重大斗争中，广大科技工作者充分展示了拼搏奉献的优良作风、严谨求实的专业精神，涌现出一批先进典型。在这里，我代表党中央，向奋斗在疫情防控科研攻关一线的广大科技工作者表示衷心的感谢和诚挚的问候！

纵观人类发展史，人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。我国历史上有很多防治瘟疫的医疗著作和方法。《汉书·平帝纪》记载，元始二年，“民疾疫者，舍空邸第，为置医药”，提出了“隔离”是防疫的重要举措。明代中期我国就出现了预防天花的“人痘”接种术。18世纪末，英国科学家爱德华·琴纳发明了接种牛痘预防天花的方法，经过几代科学家不懈努力，最终研制出灭活天花病毒的疫苗。随着现代医学科技发展和公共卫生基础设施不断完善，霍乱、

鼠疫、流感等这些曾经对人类造成巨大危害的传染病逐渐得到了有效控制。近些年来，在抗击严重急性呼吸综合征（SARS）、中东呼吸综合征（MERS）、甲型 H1N1 流感、埃博拉病毒等多次重大传染病中，科学技术都发挥了重要作用。新中国成立以来，我国通过传染病重大科技专项研发部署，在传染病防治领域的科研水平、技术能力、平台建设、人才队伍等方面都有了明显提升。

当前，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战还需要付出艰苦努力。我们对新冠肺炎疫情的源头和宿主、传播途径、致病机理、危害性致命性、诊疗方案、救治药物以及患者康复后是否存在后遗症等，都还没有完全搞清楚。越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。希望广大科技工作者勇担责任、尽锐出战，尽快攻克疫情防控的重点难点问题，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供强大科技支撑。下一步，要重点在以下几个方面下功夫。

第一，加强药物、医疗装备研发和临床救治相结合，切实提高治愈率、降低死亡率。3月1日，全国仍有7300多名重症和危重症患者，每天死亡人数还不少，主要是在湖北和武汉。尽最大努力挽救更多患者生命是当务之急、重中之重。科研攻关要把危重症患者救治当作头等大事，强化科研攻关支撑和服务前方一线救治的部署，坚持临床研究和临床救治协同，让科研成果更多向临床一线倾斜。要加快药物研发进程，坚持中西医结合、中西药并用，加快推广应用已经研发和筛选的有效药物，同时根据一线救治需要再筛选一批有效治疗药物，探索新的治疗手段，尽最大可能阻止轻症患者向重症转化，切实提高治愈率。要采取恢复期血浆、干细胞、

单克隆抗体等先进治疗方式，提升重症、危重症救治水平，尽量降低病亡率。

第二，推进疫苗研发和产业化链条有机衔接，为有可能出现的常态化防控工作做好周全准备。疫苗作为用于健康人的特殊产品，对疫情防控至关重要，对安全性的要求也是第一位的。要加快推进已有的多种技术路线疫苗研发，同时密切跟踪国外研发进展，加强合作，争取早日推动疫苗的临床试验和上市使用。我们要立足当前、着眼长远，加快建立以企业为主体、产学研相结合的疫苗研发和产业化体系，建立国家疫苗储备制度。

第三，统筹病毒溯源及其传播途径研究，搞清楚病源从哪里来、向哪里去。正如专家所言，这次疫情病毒很狡猾，溯源工作面临很大困难。同时，新技术发展为病毒溯源提供了新的手段，可以利用病毒蛋白和不同受体的结合特征，评估可疑动物作为中间宿主的可能性，利用人工智能、大数据等新技术开展流行病学和溯源调查，提高精准度和筛查效率。病毒溯源和传播途径研究，对整个疫情防控至关重要，必须全力弄清楚。

第四，做好患者康复和隔离群众的心理疏导工作。病人心理康复需要一个过程，很多隔离在家的群众时间长了会产生这样那样的心理问题，病亡者家属也需要心理疏导。这个问题解决不好，会带来社会稳定隐患。要高度重视他们的心理健康，动员各方面力量全面加强心理疏导工作。

第五，完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系。重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和发展的、事关社会大局稳定的重大风险挑战。要把生物安全作为国家总体安全的重要组

成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设。要统筹各方面科研力量，提高体系化对抗能力和水平。平时科研积累和技术储备是基础性工作，要加强战略谋划和前瞻布局，完善疫情防控预警预测机制，及时有效捕获信息，及时采取应对举措。要研究建立疫情蔓延进入紧急状态后的科研攻关等方面指挥、行动、保障体系，平时准备好应急行动指南，紧急情况下迅速启动。

生命安全和生物安全领域的重大科技成果也是国之重器，疫病防控和公共卫生应急体系是国家战略体系的重要组成部分。要完善关键核心技术攻关的新型举国体制，加快推进人口健康、生物安全等领域科研力量布局，整合生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系，布局一批国家临床医学研究中心，加大卫生健康领域科技投入，加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术突破，加快提高疫病防控和公共卫生领域战略科技力量和战略储备能力。要加快补齐我国高端医疗装备短板，加快关键核心技术攻关，突破这些技术装备瓶颈，实现高端医疗装备自主可控。

第六，坚持开展爱国卫生运动。这不是简单的清扫卫生，更应该从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

第七，加强疫情防控科研攻关的国际合作。公共卫生安全是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对。当前，新冠肺炎疫情在多个国家出现，要加强同世卫组织沟通交流，同有关国家特别是疫情

高发国家在溯源、药物、疫苗、检测等方面的科研合作，在保证国家安全的前提下，共享科研数据和信息，共同研究提出应对策略，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

最后，希望广大科技工作者再接再厉，把疫情防控科研攻关作为科技战线的一项重大而紧迫任务，统一领导、协同推进科研攻关，拿出更多成果，不辜负党中央重托，不辜负人民期盼。

※ 这是习近平总书记 2020 年 3 月 2 日在同有关部门负责同志和专家学者就疫情防控科研攻关工作座谈时的讲话。

（引自 2020 年 3 月 15 日《求是》）

◎省“重点工作攻坚年”动员大会

# 山东省“重点工作攻坚年”动员大会召开 刘家义讲话

咬定目标不放松 风雨无阻勇攀登

发起九大改革攻坚行动 推动山东经济高质量发展

本报济南3月17日讯 今天上午，省委、省政府召开全省“重点工作攻坚年”动员大会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，动员全省锐意改革开放、奋力攻坚克难，确保新旧动能转换初见成效，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

省委书记刘家义出席会议并讲话，省委副书记、省长龚正主持，省政协主席付志方出席。

刘家义在讲话中指出，今年是全省“重点工作攻坚年”，实质上就是“改革攻坚年”。新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平总书记亲自部署、亲自指挥下，经过全省广大党员干部和人民群众共同努力，我省同全国一样，呈现疫情防控形势积极向好、生产生活秩序加快恢复的态势。但目前疫情防控任务依然艰巨，防控这根弦始终不能松，宜将剩勇追穷寇，干净彻底驱毒魔。要统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，坚决把疫情造成的损失夺回来，确保实现全年经济社会发展目标任务，以实际行动坚决做到“两个维护”。

刘家义强调，再大的风雪阻挡不了春天的脚步，再大的困难改变不了山东高质量发展的征程，再大的压力动摇不了我们深化改革开放的坚定决心。进入新时代，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，亿万齐鲁儿女牢记总书记“走在前列、全面开创”殷殷嘱托，步步深入推动高质量发展。我们从2017年深入调查研究、确立战略构想，到2018年全面谋篇布局、持续有序推进，再到2019年强化担当作为、狠抓工作落实，八大发展战略齐头并进，山东呈现趋势性、关键性深刻变化，风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态正在加速形成。

刘家义指出，习近平总书记反复强调，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”，要求山东在新旧动能转换、高质量发展上“奋力趟出一条路子来”。当前，我们前进路上的最大障碍是体制机制束缚，破难攻坚最硬核的举措就是全面深化改革开放，要在深化落实已出台各项改革开放举措的基础上，咬定目标不放松，风雨无阻勇攀登，一切围绕高质量发展、一切服务高质量发展，头拱地、往前冲，迅速发起九大改革攻坚行动。

一要发起公共卫生应急管理改革攻坚行动。针对抗击疫情“大考”中暴露的问题，加快补齐公共卫生法治保障、公共卫生现代化信息系统、疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和救助制度体系、应急物资保障体系、公共卫生人才队伍等方面的短板，着力构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生和重大疫情防控体系，整体提升公共安全治理能力和水平。

二要发起流程再造攻坚行动。要以更大力度简政放权、流程再造，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，让企业和群众少跑

腿、办事不求人。要落实“放权、精简、集成、共享”的总要求，放权要更彻底，做到“应放尽放、放无可放”；手续要更精简，今年，办事环节、提交材料、办理时限要分别再减少一半；政策要更集成，凡“一件事”涉及多部门的实行并联审批，部门之间政策要协同，凡部门内部涉及多个机构的事项，也要并联办理、一次办好；数据要更开放，各类数据一律依法向社会开放，实现“一个平台一个号、一张网络一朵云”。要发扬刀刃向内的自我革命精神，阻碍改革的“钉子户”要坚决拔掉，妨碍改革的“绊脚石”要坚决搬掉，延误改革的“顶门杠”要坚决扔掉。

三要发起人才制度改革攻坚行动。将“人才兴鲁”战略变为具体行动，构建全类别、全方位、全周期的高效制度体系，聚焦聚力打造人才高地。要让人才发展有舞台，将人才与产业紧密融合，怎么有利于成就人才就怎么办；让人才创业有保障，出台人才发展促进条例，组建“山东人才发展集团”，提供全链条、全要素人才创业支持；让人才价值有回报，进一步完善激励机制，让做出贡献的人才“名利双收”；让人才服务有温度，扩大“山东惠才卡”服务范围，建立来鲁人才对接服务专员制度，领导干部要当好人才“后勤服务员”。

四要发起科教改革攻坚行动。要坚定跻身创新型省份前列目标，让高校和科研院所成为创新“策源地”。该改的坚决改，全面推行科技攻关“揭榜制”，同步推行首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，“改”出科技攻关新动力。该放的坚决放，加快高校科研院所“去行政化”，创新学术评价制度，“放”出教学科研新活力。该融的坚决融，坚持产学研用一体化，推动科教、产教、

校地加快融合，“融”出产学研新合力。要积极发展职业教育，培养更多高素质能工巧匠。

五要发起财税金融改革攻坚行动。要加快财税金融领域基础性改革，撬动更多资本支撑八大发展战略，实现市场主体活力、财政“三保”能力、政策引导能力、金融支持实体经济能力明显增强，银行不良贷款率、政府综合债务率大幅下降。财政资金整合要做“加法”，变“雨露均沾”为“精准灌溉”；企业税费负担要做“减法”，全面落实中央减税降费政策，保持民生支出只增不减；政府基金债券要做“乘法”，推行“基金+项目”模式，用足用好中央专项债券政策；化解金融风险要做“除法”，坚守底线，强化责任，携手打好攻坚战。要大力推进地方金融改革，全力破解融资难、融资贵问题。

六要发起资源环境领域改革攻坚行动。要始终坚持市场化方向，重点推进“要素跟着项目走”机制改革、“标准地”供给改革、“亩产效益”评价改革，全面完成各项节能减排降碳约束性指标。加快构建要素资源跨区域流动的体制机制，推动省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

七要发起企业改革攻坚行动。加快培育强企方阵和支柱型产业集群，立起制造业强省的“四梁八柱”。要以更大力度推进国资国企改革，“一盘棋”优化国资国企布局，“一企一策”抓改革举措落地见效，“一把手”扛起改革责任。要推动民营企业高质量发展，健全促进民企转型升级机制，健全政策出台和调整综合影响评估机制，健全创业“全生命周期”服务机制。

八要发起开放倒逼改革攻坚行动。要全力打造对外开放新高地，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系。新旧

动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区要当好“先遣队”，积极融入“一带一路”，发挥探路先行作用；市县要当好“主力军”，办好重大活动，搭好合作桥梁，抢滩开放前沿；开发区要当好“特战队”，全面推开各项改革任务，打造“双招双引”高位平台；企业要当好“排头兵”，成为对外开放主阵地。

九要发起优化法治环境攻坚行动。要坚持对各类企业一视同仁，建立与之相应的落实机制，擦亮法治山东“金招牌”。要健全“接诉即办”机制、“免罚清单”机制、“法律服务代理”机制、“限时清欠”机制。要像爱惜眼睛一样，珍视山东人诚实守信的好口碑，让诚信者一路绿灯，让失信者寸步难行。

刘家义强调，攻城不怕坚，攻坚莫畏难。各级党组织要切实加强对全面深化改革的领导，列出攻坚清单，重点任务立“军令状”。主要领导干部要有战斗意志和决胜勇气，带头啃最硬的“骨头”。各级干部都要做改革的“实干家”“促进派”，共同营造改革的大气场。要旗帜鲜明选拔重用改革者，大张旗鼓褒奖激励改革者，理直气壮支持保护改革者，对耽误、阻挠、迟滞改革的，不换思想就换人、不负责就问责、不担当就挪位、不作为就撤职。

刘家义指出，攻坚如同登山攀岩，真正的攀登者绝不会因留恋半山风光而停步，也不会因前路艰险而畏缩。我们要有踏平坎坷成大道豪迈，有风雨过后见彩虹的信念。山东高质量发展“春山在望”，攀登上去就能领略无限风光。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，做“攀登者”、当“挑山工”，万众一心加油干，越是艰险越向前，奋力开创新时代现代化强省建设新局面。

龚正在主持时指出，要发扬抗击疫情过程中形成的排除万难、夺取胜利的战斗精神，保持“头拱地、向前冲”的奋斗姿态，坚决冲破制度藩篱，冲过新旧动能转换最艰难的阶段，冲进高质量发展新的春天。要咬定年度经济社会发展目标，全力做好“六稳”工作，保持经济运行在合理区间。坚持用改革的办法抓项目建设，抢抓疫情防控形势向好时机，抢抓春季施工黄金季节，强化用工、供地和资金保障，推动新旧动能转换优选项目、“双招双引”重点签约项目、补短板强弱项重大项目、重点技改项目等快建设、早见效。要加强政策集成创新，针对不同行业、不同市场主体，推出各类“政策包”，主动送上门，提高政策通达率，让黄金政策真正成为帮助企业群众纾困的“及时雨”。要强化统筹协调，强化责任担当，把疫情防控与改革攻坚、精准扶贫、保障民生、生态环保、安全生产、社会稳定一体推进、一体落实，争取最佳的综合效益，确保新旧动能转换初见成效，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

会议采取视频形式，省级领导同志，省直有关部门（单位）、部分中央驻鲁单位主要负责同志，驻济国有企业、民营企业代表等在主会场参加会议。各市县乡设分会场。

（引自 2020 年 3 月 18 日大众日报）

# 风卷红旗过大关

## ——写在山东省“重点工作攻坚年”动员大会召开之际

三月的齐鲁大地，春意渐浓，万物更生。

收治病患的定点医院、精准防控的重要场所、机器轰鸣的复工车间、抢抓农时的乡村沃野，尽是敢打敢拼、攻坚克难的身影。齐鲁儿女在奋勇抗“疫”中开启新的一年。

面对这场攻坚大考，省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，团结带领全省广大党员干部群众坚定信心、迎难而上、英勇斗争，坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

开局就是战斗，全年都要攻坚。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是山东新旧动能转换初见成效之年。省委、省政府审时度势，将今年确定为“重点工作攻坚年”。站在历史的交汇点上，审视眼前的一场场硬仗，细数肩负的一项项硬任务，我们更能掂出“攻坚”二字沉甸甸的分量。

攻坚，是推动山东在贯彻落实习近平总书记重要指示要求上取得更大实效的动员令；是山东以矢志不渝的执着和韧劲，为实现“走在前列、全面开创”目标头拱地、往前冲的宣言书；是山东广大党员干部群众攻山头、炸碉堡、打硬仗，纵深推进高质量发展的冲锋号。

“漫天皆白，雪里行军情更迫。头上高山，风卷红旗过大关。”  
决战决胜，攻坚正当时。

## 锚定正确方向，激发奋进状态勇攻坚

在2020年新年贺词中，习近平总书记发出号召：“冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前……”

历史，总有一些关键节点。在实现中华民族伟大复兴的进程中，2020年就是具有里程碑意义的一年：我国将全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标——中华民族千百年来“民亦劳止，汙可小康”的憧憬将变为现实。这样的历史方位和伟大事业，呼唤决战决胜的姿态和勇于攻坚的胆魄。

历史车轮滚滚向前，奋斗脚步从未停歇。按照习近平总书记对山东工作的重要指示要求，省委、省政府思路清晰、目标笃定，一步一步展开布局、一项一项推进落实，全盘工作压茬推进、环环相扣、步步深入：2017年深入调查研究，全面掌握家底，科学分析山东发展特征；2018年夯基垒台、立柱架梁，用一系列大规划、大思路、大手笔拉开山东发展框架；2019年担当作为、狠抓落实，各地各部门以“七赛七比”的实际行动，化“路线图”为“施工图”。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。到了跨越转型蝶变、浴火重生重要关口的山东，已步入高质量发展的跃升期、攻坚期，突入深水区无人区，“低垂的果子早已被摘完，剩下的都是难啃的硬骨头”。

面对复杂严峻的国内外形势，在七个“坚定不移”中保持经济运行在合理区间，纵深推进八大发展战略，确保新旧动能转换初见成效，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，必须把“绊脚石”踢开、把“拦路虎”赶走、把发展的“紧箍咒”打破，为不断开创新时代现代化强省建设新局面打下坚实基础。

于爬坡过坎中闯关夺隘，于激流险滩中奋楫向前。刚刚过去的2019年，是山东高质量发展全面起势的重要一年。发展理念在转变，发展质量在提升，发展后劲在增强，发展活力在释放，发展环境在优化……山东高质量发展之路越走越宽广，正在出现一系列趋势性和关键性的变化。

“面对来之不易的成绩，我们更加深刻地感到，习近平新时代中国特色社会主义思想是我们前行的领航灯塔，必须持之以恒用以武装头脑、推动工作。”省委书记刘家义在2020年山东省迎春茶话会上说。攻坚之年锚定正确方向，就是要坚定不移沿着总书记指引的道路向前走，将“两个维护”铭刻在思想深处、落实到具体行动上。

当前，山东经济发展正处在深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期。在最吃劲的时候勇攻坚，考验着坚持新发展理念的定力，必须更自觉地将经济增长与生态环保、安全生产、社会稳定、民生改善一体谋划、一体推进，做到靶心不偏、焦点不散、标准不降、力度不减。

精神状态关乎事业成败。回首2019年，许多人的感受是，“七赛七比”赛出了全省各地的韧劲、激情，比出了党员干部的担当和智慧。山东不仅跑出高质量发展的新嬗变，更跑出担当作为、敢为人先、勇往直前的精气神。

“有为者辟若掘井，掘井九轫而不及泉，犹为弃井也。”决胜之年勇攻坚，意味着要拿出攻坚的状态，敢啃“硬骨头”，敢趟“地雷阵”，不达目的决不罢休。

突如其来的疫情不可避免会对重点工作带来较大冲击。今年已经过去两个半月，满打满算剩下不到 300 天的时间。实现全年经济社会发展目标任务，必须要想尽一切办法，把疫情造成的时间损失、工作损失、发展损失努力夺回来。大干 300 天、攻坚一整年，尤需这种精气神。

奋进状态从哪里来？唯有把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，持续为基层减负、为干部鼓劲，激励干部担当作为，营造更加风清气正的政治生态，才能以决战决胜之势全力冲刺攻坚。

### **破除高质量发展瓶颈，聚焦突出问题勇攻坚**

“挽弓当挽强，用箭当用长。”攻坚之年，要有攻坚的策略。以重点带动全局，抓住主要矛盾，解决主要问题，是攻坚决胜的必由之路。

去年春节后上班第一天，山东就以一场“担当作为、狠抓落实”工作动员大会掀起热潮。

天地转，光阴迫。

一年时间，从烟台裕龙岛炼化一体化项目获批纳入国家规划，到山东产业技术研究院成立 4 个月就落地高技术项目 50 余项，再到世界 500 强项目签约半年即开工……一系列变化让人们看到山东推动高质量发展的笃定和执着，看到齐鲁儿女只争朝夕的奋进姿态。

一年时间，865 个新旧动能转换优选项目和 104 个省重大建设项目，分别完成投资 2407 亿元和 1172 亿元以上；“四新”经济增

增加值占比达到 28%、投资占比达到 44.8%；全省高新技术产业产值占比达到 40.1%，比上年提高 3.2 个百分点。

可以说，山东高质量发展的经济生态正在加速形成，但仍有诸多瓶颈问题：土地、能耗、环境容量接近“天花板”，产业生态系统不完善，融资难融资贵问题仍较突出……“两难、三难、多难”问题更加凸显，“既要、又要、还要”任务依然繁重。

越是考验如火，越能淬炼真金。“进企业、进项目、进乡村、进社区”——3月4日，山东万名干部“四进”攻坚行动正式启动，其中一项重点工作就是对接 1000 多个省级重点项目和近 300 个补短板强弱项培育新的经济增长点重点项目，帮助其破解难点、疏通堵点。攻坚之年，我省将完善“要素跟着项目走”机制，重点支持大项目好项目，及时跟进专项债券、引导基金，全面推开“亩产效益”评价改革。年内，我省还将启动济青烟国际招商产业园建设，滚动推出 100 平方公里左右产业净地，以“标准地”方式全球精准招商，做到“落地即开工”。

攻坚，是要把短板补得再扎实一些、把基础打得再牢靠一些。

今年春节，东明县焦园乡甘东村村民朱运起，每天都要到村头的新建村台走一走，期盼着能早一点搬进滩区的新家。截至去年底，黄河滩区 27 个外迁社区主体全部封顶，28 个新建村台完成淤筑。今年，我省将加快黄河滩区迁建进度，在确保质量安全前提下，早日圆 60 万滩区群众“安居梦”。3月11日，省委举行决战决胜脱贫攻坚座谈会，就打赢疫情防控和脱贫攻坚两场硬仗作出部署，吹响了决战决胜脱贫攻坚的“冲锋号”。

贫困问题是决胜小康的坚中之坚，环境污染防治绝非一日之功，重大风险复杂且难以预料……坚决打好三大攻坚战，是全面建成小康社会、实现高质量发展必须跨越的重要关口。决胜之年，需要我们咬紧牙、迎难上，以攻坚之势巩固既有成果，解决薄弱环节，构建长效机制，确保取得决定性胜利。

攻坚，是要让老百姓过上更加红火、更有品质的幸福生活。

随着全面建成小康社会时间点的临近，人民群众对美好生活的方方面面都有了“更强烈的向往、更高的要求”。千方百计稳就业，以更高标准做好养老、教育、医疗、住房、食品安全、安全生产、社会保障等工作……唯有突出抓好群众关心的实事好事，才能在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，全面小康的成色才会更足更亮。

鼓起“不破楼兰终不还”的劲头，坚决破除高质量发展瓶颈，补齐短板、加固底板，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，攻坚之年，山东将为建成全面小康社会绘就厚重而温暖的底色。

### **激发动力活力，用好“关键一招”勇攻坚**

重点工作攻坚年，就是改革攻坚年。当前，山东深化改革的目标、任务、思路、方向、重点举措都已明确，关键是要用好改革开放“关键一招”勇攻坚，全力冲破体制机制束缚，激发经济社会发展动力活力。

没有改革开放，思想的藩篱难以冲破，体制的坚冰不会融化，发展的活力无从释放。回首这两年走过的路，正是因为坚定不移推进改革开放，才使山东有底气有实力闯关夺隘、一路向前。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的就是制度建设的分量更重。去年，烟台经济技术开发区推进招商体制改革、大部制改革，由24个部门压减到了10个，1000多人被打破了“铁饭碗”，一些科员甚至是企业人员凭专业才能走上重要岗位。与烟台经济技术开发区一样，全省45个试点开发区都在加快推进体制机制制度创新。这是主动断腕、浴火重生式的改革，改革力度之大、触及利益之深，在我省开发区发展中史无前例。

过去一年，全省“一云一网一平台”体系初步建立，“政务服务一网通办”总门户上线运行，省级1209项事项全程网办，1797项“最多跑一次”。一个个数据烟囱被推倒，一个个信息孤岛被打破。每一项政务公开的背后，都涉及多个部门。大家主动打破部门界限，通力协作，让企业和群众有更多获得感。

成绩来之不易，问题不容忽视。今年省政府工作报告明确指出，我省市场化改革深度不够，开放潜力尚未充分释放，营商环境还有不少差距，体制机制需要进一步健全。

“毋庸讳言，山东经济发展面临很多困难挑战，必须打造有利于各要素资源自由流动、各要素主体自主决策、各企业自主经营的生态系统，通过开展‘刀刃向内’的改革，不断释放市场活力、发掘市场潜力、激发市场动力，推动山东高质量发展行稳致远。”山东省委党校政治经济学教研室主任王金胜说。

抓好制度创新、流程再造成果落地，推动“一窗受理·一次办好”、开发区、国企国资、财税金融等重点领域和关键环节改革取得更大成效……攻坚之年，必须善用改革办法破除发展的障碍，推动重点改革提速加力。

改革必须开放，开放也是改革。新旧动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略在山东叠加发力，为我们提供了难得机遇；跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等一系列开放平台有力推动国内外资源要素加速集聚，山东面向日韩的桥头堡作用得到有效发挥。一系列利好政策的出台和重要平台的搭建，为山东塑造开放型经济发展新优势聚势赋能。

前一段时间，青岛安德莱科公司急需上一批设备，需要使用外方股东投资资本金，但根据有关规定，必须先把外币结汇成人民币，手续繁多。没想到，财务人员到银行办理业务非常顺利，提交资料比以前少了 2/3，半个小时钱就到账。原来，他们享受的是上合示范区 10 项外汇试点政策里的第一项：允许实施资本项目外汇收入支付便利化试点。一句话 19 个字，让企业获利满满。

挖掘“一句话”里的含金量，把政策条文变成实实在在的红利。身边不断上演的真实故事，让我们真切感受到改革开放的强大力量。

攻坚之年，山东将用好自贸试验区、上合示范区等战略平台，深化与日韩交流合作，稳旧拓新开拓国际市场，推动对外开放走深走实，打造对外开放新高地，激发更大发展活力。

攻坚者，硬仗也！党员干部冲锋在前、广大群众众志成城，经过全省上下艰苦努力，当前山东已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的良好态势。越是这个时候，越要头脑清醒、慎终如始，不麻痹、不厌战、不松劲，咬紧牙关继续巩固拓展疫情防控良好势头，努力夺取疫情防控阻击战全面胜利。事实再

次证明，只要抱定必胜信念，上下齐心攻坚，就没有越不过去的坎，没有翻不过去的山。

“犯其至难，图其至远。”攻坚的号角已经吹响，美好的未来就在前方。让我们拿出攻坚者“闯”的魄力、“抢”的意识、“争”的劲头、“拼”的勇气，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，奋力书写新时代现代化强省建设新篇章！

（引自 2020 年 3 月 17 日大众日报）

# 省教育厅党组学习传达全省“重点任务攻坚年”动员大会精神

3月19日，省委教育工委常务副书记，省教育厅党组书记、厅长邓云锋主持召开省教育厅党组扩大会，传达学习山东省“重点工作攻坚年”动员大会会议精神，对教育系统贯彻落实工作进行安排部署。

会议指出，省委“重点工作攻坚年”动员会议，是在决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、“十三五”规划收官之年和我省新旧动能重大工程转换初见成效之年的关键时期召开的一次重要会议，是落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要指示精神的重大举措。刘家义书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、内涵丰富，从9个方面对我省2020年重点攻坚任务作出全面动员部署，涉及经济社会发展的方方面面，抓住了发展的根本和改革的关键，吹响了新时代现代化强省建设的冲锋号角，为教育改革攻坚指明了方向、坚定了信心、鼓足了干劲。

会议认为，贯彻落实会议精神，发起科教改革攻坚行动，实现我省从科教大省向科教强省跨越，教育系统责任重大、使命光荣。教育系统必须拿出啃“硬骨头”、趟“地雷阵”的勇气和决心，坚决破除境界视野不够开阔、办学特色不突出，人才培养与经济社会发展不相契合的障碍和瓶颈，以教育制度创新和流程再造激发内生动力，切实发挥教育基础性、先导性和全局性的作用，努力形成充满活力、富有效率、更加开放的山东教育新局面，为全省重点工作攻坚行动提供智力支持和人才支撑。

会议强调，贯彻落实会议精神，要做好放活文章，深化放管服改革，优化教育环境，通过下放权限释放动能活力，坚决破除束缚高校发展的体制机制性障碍和弊端，推动教育高质量、跨越式发展。要做好激活文章，通过改革、创新，搅动一池春水，把基层和学校的内生动力和活力激发出来，加快国家职业教育创新发展高地建设，举全省、全系统之力支持重点大学和高峰学科建设，深化预算拨款制度改革和绩效工资分配改革，全面提高基础教育质量，办好人民满意的教育。要做好融合文章，秉承“教育+”理念，深入实施科教融合、产教融合、校地融合，加快推进高校与科研院所整合，支持校企合作办学，鼓励校地共建科创园区，推动学校扎根当地、服务当地，共融共生、共同发展。

会议最后指出，要以贯彻落实“重点任务攻坚年”动员大会精神为契机，统筹做好疫情防控和教育改革工作，切实把疫情造成的损失降到最低，努力实现教育改革年度既定目标。要发扬“泰山挑山工”精神，勇于攻坚克难，对照会议精神和刘家义书记讲话要求，迅速展开行动，列出任务清单，细化落实措施，明确责任分工和完成时限，强化督导检查，为实现我省从科教大省向科教强省跨越发展贡献力量。

（引自 2020 年 3 月 20 日山东省教育厅网站）

